

IBZ

Rapport d'activités du Comité de gestion des Fonds Seveso et Nucléaire - 2016

Avant-propos

Parmi les missions du SPF intérieur : la gestion des Fonds Seveso et Nucléaire. Un Comité de gestion, composé des représentants du Centre de crise et de la Sécurité civile, des gouverneurs et du secteur des entreprises Seveso et nucléaire a donc été mis sur pied avec la délicate tâche de veiller à une affectation objective de ces fonds.

Il s'agit aussi de travailler de manière efficiente sur la base d'analyses de risques, tenant compte d'une identification scientifique des besoins. Pour ce faire, le Comité de gestion des Fonds Seveso et Nucléaire a entamé une réflexion stratégique afin d'optimiser l'utilisation des Fonds Seveso et Nucléaire. Notre volonté affirmée : élaborer une nouvelle vision, une nouvelle méthode de travail (identification des besoins, élaboration de fiches projets...), une approche plus intégrale et transfrontalière des risques.

Cette optimisation doit aboutir à un appui plus efficient des services concernés (les zones de secours, les unités opérationnelles de la Protection civile, les services fédéraux de planification d'urgence) dans la réalisation de leurs missions de protection de la population, en collaboration avec les entreprises concernées.

L'association systématique au sein du Comité des gestions d'Essenscia et d'Engie participe également d'une meilleure prise en compte des besoins de l'ensemble du secteur.

Parallèlement à la gestion des fonds, le SPF Intérieur assume d'autres missions dans le cadre de la gestion des risques : distribution de comprimés d'iode, élaboration de plans particuliers d'urgence et d'intervention, alerte de la population en cas d'accident nucléaire ou Seveso, fourniture d'équipements spécifiques aux services de secours...

La conduite de ce Comité de gestion me tient tout particulièrement à cœur. Tout d'abord, parce qu'il contribue à réduire l'impact en cas d'accidents, mais aussi parce que cet organe met parfaitement en exergue la collaboration entre les secteurs concernés et mes services. En matière de gestion des risques nucléaires et Seveso, des interactions sont créées entre les représentants des entreprises et des services publics, qui travaillent conjointement. Cette approche se traduit par des actions politiques concrètes prises en étroite concertation avec l'industrie concernée. Le présent rapport annuel est donc le fruit de ce partenariat.

Isabelle Mazzara

Présidente du Comité de direction

Introduction

Le Comité de direction a parcouru un long mais fructueux chemin depuis 2014. Toutefois les résultats, qui seront expliqués ci-dessous, ne constituent pas un point final. Les résultats du benchmark devront en effet se traduire par des actions concrètes, en vue d'une meilleure gestion du risque Seveso. L'objectif central reste inchangé à l'avenir : l'utilisation optimale des ressources des Fonds pour soutenir les services concernés.

Réalisations 2016

1. Les réalisations stratégiques

Le nouveau texte de vision élaboré constitue la base de la mise en œuvre des décisions stratégiques et des réalisations concrètes. Ce texte de vision a pour objectif de non seulement régler le fonctionnement du Comité de gestion, mais aussi d'améliorer la gestion du risque nucléaire et Seveso.

Les réalisations susmentionnées sont d'ailleurs le résultat direct des objectifs de ce texte de vision.

1.1. Arrêté royal

Un arrêté royal a été finalisé en 2016 afin d'ancrer l'intérêt stratégique du Comité de gestion. Il définit l'objectif du Comité ainsi que les membres qui siègent et les cycles de réunion (au moins trois fois par an).

1.2. Règlement intérieur

Alors que l'arrêté royal reprenait les lignes directrices du Comité de gestion, son mode de fonctionnement pratique a été transposé dans un règlement intérieur. Le document comporte deux parties : un premier volet sur le modus operandi du Comité de gestion et un deuxième volet qui définit la méthode pour l'introduction et la validation des projets globaux sur les Fonds.

Un projet global est le projet coordinateur en faveur de plusieurs acteurs concernés qui aboutit effectivement à une meilleure gestion du risque nucléaire et Seveso.

Afin que l'attribution des projets globaux se fasse en toute transparence et de manière cohérente, des règles spécifiques ont été définies. Ainsi, chaque demande de financement d'un projet global doit démontrer l'opportunité et la faisabilité (définissable de manière SMART). Après analyse de la demande, le Comité de gestion décidera si le projet est financé ou pas par l'un des (les) Fonds.

1.3. Benchmark

Comme indiqué précédemment, la principale mission du Comité de gestion est d'optimiser l'allocation des moyens financiers des Fonds.

Pour pouvoir identifier les besoins réels et les éventuelles lacunes dans la gestion du risque Seveso, un benchmark a été lancé en 2016. Le benchmark analyse la situation en Belgique en matière de planification d'urgence, de formation, de matériel, d'exercices et de communication. Sur la base du questionnement de tous les acteurs concernés, tant auprès des autorités que de l'industrie, l'état d'avancement dans les domaines susmentionnés a été cartographié.

L'étude des pays voisins peut inspirer les autorités belges. L'Université de Liège et l'Université d'Anvers ont été désignées pour mener à bien le benchmark. Le rapport final nous a été transmis en 2017. L'étape suivante consistera à traduire les recommandations en un plan d'action concret et ce, pour fin 2017.

2. Libération totale des crédits sur les Fonds

Grâce au soutien du Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, le Comité de gestion peut désormais à nouveau utiliser la totalité des crédits (correspondant aux revenus réels) des Fonds.

Cette mesure permet au Comité de gestion de développer une planification financière à long terme.

3. Réalisations sur les Fonds

L'approche stratégique de la gestion des Fonds a porté ses fruits dès 2016. Les crédits mis à disposition sur les Fonds sont pleinement utilisés.

FONDS SEVESO

Crédits disponibles : € 8.143.0000,00

Solde : € 310.154,84 (3,8%)

FONDS NUCLÉAIRE

Crédits disponibles : € 4.055.000,00

Solde : € 115.256,66 (2,8%)

En 2016, la planification financière à long terme a résulté en l'engagement des crédits pour les projets globaux suivants :

- Initiative : DG Centre de Crise - Nom projet : BE-Alert - Fonds : Seveso - Montant : € 850.832,07
- Initiative : DG Centre de Crise - Nom projet : ICMS - Fonds : Seveso - Montant : € 389.000,00
- Initiative : DG Centre de Crise - Nom projet : Campagnes d'information - Fonds : Seveso et Nucléaire - Montant : € 430.000,00
- Initiative : DG Centre de Crise - Nom projet : Investissements centres de crise provinciaux - Fonds : Seveso - Montant : € 70.025,30
- Initiative : DG Sécurité civile - Nom projet : Investissements relatifs aux risques CBRN - Fonds : Seveso et Nucléaire - Montant : € 1.612.465,17
- Initiative : DG Sécurité civile - Nom projet : Achat de 2 centres de crise mobiles - Fonds : Seveso - Montant : € 325.000,00
- Initiative : DG Sécurité civile - Nom projet : Achat de 5 véhicules AGS - Fonds : Seveso - Montant : € 393.079,10
- Initiative : DG Sécurité civile - Nom projet : Achat de dosimètres - Fonds : Nucléaire - Montant : € 987.000,00
- Initiative : DG Sécurité civile - Nom projet : Déploiement du projet exercice virtuel - Fonds : Nucléaire - Montant : € 399.300,00
- Initiative : Cabinet IBZ - Nom projet : Etude tablettes d'iodes - Fonds : Nucléaire - Montant : € 93.571,72
- Initiative : Essenscia - Nom projet : Software pour le signalement d'incidents Seveso - Fonds : Seveso - Montant : € 30.770,30
- Initiative : Campus Vesta - Nom projet : Plateforme d'exercice Seveso - Fonds : Seveso - Montant : € 500.000,00

Ces chiffres ne donnent évidemment qu'une image quantitative de la gestion ; la qualité des dépenses ne peut que se refléter sur base de l'output des projets.

La plateforme ICMS (Incident & Crisis Management System) et BE-Alert sont deux projets prioritaires pour le SPF intérieur. Ces deux projets doivent permettre aux autorités de pouvoir communiquer rapidement en cas d'incidents : ICMS a pour objectif d'améliorer la communication entre les services publics, alors que BE-Alert doit simplifier la communication vers la population. Le Fonds Seveso contribue pleinement au développement de ces deux projets.

Dans ce même contexte, les crédits nécessaires ont été libérés pour financer les campagnes d'information sur le risque Seveso et nucléaire.

Les Fonds ont également permis de mieux équiper les unités opérationnelles de la Protection civile dans le cadre des risques CBRN (chimique, biologique, radiologique, nucléaire). En vue du développement de cette spécialisation, le fonds Seveso ainsi que le Fonds Nucléaire ont été utilisés en 2016 pour des investissements dans du matériel de pointe : un laboratoire CBRN mobile équipé du nec plus ultra pour l'analyse, des équipements de mesure, un appareil permettant l'analyse Infrarouge d'un nuage toxique à distance, deux robots à chenille du niveau « atex » (« atmosphère explosive ») pour la prise d'échantillons de mesures et deux unités mobiles de décontamination.

De plus, les unités opérationnelles ont pu faire les investissements nécessaires pour assurer la création de deux centres de crise mobiles. Ces deux centres de crise mobiles peuvent être utilisés soit comme back-up (national ou provincial) des centres de crise existants, soit pour équiper un centre de crise provincial ou un PC-Ops près d'un incident.

Parallèlement, le Comité de gestion a décidé en 2016 de participer aux investissements nécessaires des centres de crise provinciaux pour compléter les équipements minimaux requis.

L'achat de nouveaux dosimètres pour les services d'incendie et la Protection civile sur le Fonds Nucléaire démontre qu'une politique d'achat harmonisée est nécessaire pour lutter uniformément contre le risque nucléaire.

L'achat de cinq véhicules CSD (Conseiller en substances dangereuses) vise la préparation de l'organisation fédérale d'un système de garde ainsi que le remplacement des véhicules déclassés.

Enfin, l'attention nécessaire a été accordée en 2016 à la formation des services opérationnels concernés : le fonds Seveso finance la construction du site d'exercice chimique au Campus Vesta, tandis que le Fonds Nucléaire assure le développement d'un logiciel « exercice virtuel » dans toutes les écoles de pompiers.

Personne de contact

Jurgen Volckaert

jurgen.volckaert@ibz.fgov.be - 02 506 48 78